

АКТ
контрольного мероприятия № 01-223/26-МС
по соблюдению государственным бюджетным учреждением
«Главное строительное управление Кузбасса» (далее – заказчик, ГБУ «ГСУ»)
законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

11.08.2026

г. Кемерово

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1. Организация деятельности заказчика, правовые основания осуществления закупок товаров, работ, услуг.
2. Соблюдение требований законодательства к планированию закупок.
3. Соблюдение требований законодательства к осуществлению закупок товаров, работ, услуг; оценка закупочной деятельности на предмет соответствия принципам и целям, заложенным в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).
4. Соблюдение установленных законодательством требований к порядку и срокам размещения в единой информационной системе документов и сведений при осуществлении закупок.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

1. Организация деятельности объекта контроля, правовые основания осуществления закупок товаров, работ, услуг.

1.1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 44-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Пунктом 6 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

В соответствии с уставом, утвержденным учредителем – Министерством строительства Кузбасса (далее – Минстрой) по типу учреждение является бюджетным.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения «Главное строительное управление Кузбасса» (далее – Положение) утверждено Приказом Департамента строительства Кемеровской области 23.12.2019.

В проверяемый период действовали следующие редакции Положений:

- Положение, утвержденное приказом Минстроя от 09.12.2024 № 245 в соответствии с типовым положением о закупке товаров, работ, услуг государственными бюджетными учреждениями Кемеровской области – Кузбасса, государственными автономными учреждениями Кемеровской области – Кузбасса, государственными унитарными предприятиями Кемеровской области – Кузбасса (далее – Типовое положение), утвержденным приказом Главного контрольного управления Кузбасса (далее – Кузбассглавконтроль) от 24.10.2024 № 100-п;

- Положение, утвержденное приказом Минстроя от 29.01.2025 № 18 в соответствии с Типовым положением, утвержденным приказом Кузбассглавконтроля от 27.12.2024 № 121-п;

- Положение, утвержденное приказом Минстроя от 06.06.2025 № 104 в соответствии с Типовым положением, утвержденным приказом Кузбассглавконтроля от 19.05.2025 № 32-п;
- Положение, утвержденное приказом Минстроя от 04.12.2025 № 207 в соответствии с Типовым положением, утвержденным приказом Кузбассглавконтроля от 26.11.2025 № 64-п.

Частью 8 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

За проверяемый период у заказчика размещена одна конкурентная закупка – запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32514715541. Приказ ГБУ «ГСУ» «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок хозяйственных товаров и моющих средств» от 04.04.2025 № 15/1.

Нарушения отсутствуют.

1.2. При изучении Положения установлено следующее.

По результатам проверки порядка и сроков утверждения, размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Положения (изменений, внесенных в Положение) нарушений не выявлено.

2. Соблюдение требований законодательства к планированию закупок.

2.1. В соответствии с частью 5.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки.

Частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 утверждены Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требования к форме такого плана (далее - Постановление № 932).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС регламентируется постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление № 908).

В соответствии с пунктом 14 Постановления № 908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

В ходе проверки установлено, что план закупки товаров (работ, услуг) на 2025 год размещен заказчиком на сайте ЕИС - 26.12.2024, в сроки, установленные пунктом 14 Постановления № 908.

2.2. В соответствии с пунктом 8 правил формирования плана закупки товаров работ, услуг, утвержденных Постановлением № 932, предусмотрена возможность его корректировки в случаях, установленных Постановлением № 932.

Пунктом 18 Постановления № 908 установлено, что для размещения информации о внесении изменений в план закупки представитель заказчика в порядке, предусмотренном пунктом 15 Постановления № 908, вносит изменения в структурированный вид плана закупки и (или) размещает измененный электронный вид плана закупки либо вносит изменения в структурированный вид плана закупки и размещает измененный графический вид плана закупки, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Постановления № 908.

Пунктом 5 Постановления № 908 установлено, что изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется в соответствии с Постановлением № 908 с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В проверяемом периоде в план закупки товаров (работ, услуг) заказчиком были внесены изменения (редакции №№ 1-5) в соответствии с требованиями пунктов 18 и 5 Постановления № 908. Нарушения отсутствуют.

3. Соблюдение требований законодательства к осуществлению закупок товаров, работ, услуг; оценка закупочной деятельности на предмет соответствия принципам и целям, заложенным в Законе № 223-ФЗ.

3.1. Оценка закупок, осуществленных заказчиков в 2025 году показала, что доля неконкурентных закупок (у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)) составила 99% от совокупного стоимостного годового объема договоров.

Таким образом, заказчиком не достигается установленная в части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ цель - расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, поскольку закупка товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных процедур позволяет значительно расширить круг лиц, участвующих в закупках заказчика.

3.2. Анализ конкурентной закупки показал следующее.

3.2.1. В силу части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ заказчик обязан определить и обосновать начальную (максимальную) цену договора.

В соответствии с Порядком определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, НМЦД, цена единицы (сумма цен единиц) каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом конкурентной закупки обосновываются заказчиком посредством применения: метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифного метода, проектно-сметного метода, затратного метода (в редакции Положения о закупках от 29.01.2025).

Контрольной группой проверено обоснование НМЦД по единственной закупке: запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32514715541 с НМЦД равной 83 610,59 руб.

НМЦД закупки соответствует установленным Положением о закупке требованиям.

3.3. Выборочный анализ неконкурентных закупок показал следующее.

3.2.1. В силу части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ заказчик обязан определить и обосновать цену договора при его заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Учитывая Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, являющийся приложением к Положению о закупках (в редакции от 29.01.2025): «При закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) цена договора должна содержать расчет стоимости товара, работ, услуги и формироваться с учетом предварительной выборочной оценки рыночной стоимости, как результат наименьшей из предложенных цен».

Контрольной группой проверены закупки с единственным поставщиком, размещенные и не размещенные в ЕИС.

В результате проверки обоснования НМЦД нарушений не выявлено.

3.4. На основании части 5.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.

В ходе выборочной проверки закупок с единственным поставщиком и размещенной конкурентной закупки установлено, что в проверенных договорах заказчиком указана информация о стране происхождения товара.

Таким образом, заказчиком при заключении договоров соблюдены требования части 5.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

3.5. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации к проведению закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 8.1. статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ либо неразмещения указанного отчета в единой информационной системе положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями ФЗ-223. В данном случае в течение указанного периода заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 3 раздела 1 главы 4 Положения от 17.01.2024 и порядком расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение № 1352, Постановление № 1352) закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками, которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников, которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 8 Постановления № 1352 для осуществления закупок в соответствии с п. п. «б» пункта 4 Положения № 1352 заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в такой перечень, у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 1352 заказчик размещает перечень в ЕИС, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно информации, размещенной в ЕИС, заказчиком утвержден и размещен в ЕИС Перечень товаров, работ, услуг. На сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанный Перечень размещен, что указывает на соблюдение требований пункта 10 Постановления № 1352.

3.6. По результатам выборочной проверки соблюдения порядка и сроков заключения договоров, условий исполнения (изменения, расторжения) договоров установлено следующее.

3.6.1. Частью 3 статьи 307 ГК РФ установлено, что при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие

для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Статьей 309 ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ: «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении выборочной проверки договоров на наличие изменений на этапе их исполнения установлено, что основания для внесения изменений в проверяемые договоры отсутствовали, дополнительные соглашения не заключались.

В соответствии с частью 5.3. статьи 3 Закона № 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

В процессе выборочной проверки не выявлено нарушений условий исполнения договоров в части соблюдения сроков поставки товара (оказания услуг, выполнения работ) и сроков оплаты заказчиком по заключенным договорам.

4. Соблюдение установленных законодательством требований к порядку и срокам размещения в единой информационной системе в сфере закупок документов и сведений при осуществлении закупок.

4.1. В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно пункта 35 Постановления № 908 протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

Графический вид протокола может включать отсканированный оригинал документа, его фотографию и т. п.

В ходе проверки все закупки, размещенные заказчиком в ЕИС, соответствуют установленным выше требованиям Законодательства.

4.2. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора заказчик вносит информацию и документы в реестр договоров.

В ходе выборочной проверки сведений, размещенных в реестре договоров нарушений не установлено.

4.3. Порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки в соответствии со статьей 4.1 Закона № 223-ФЗ, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «Об утверждении Правил

ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Правила № 1132).

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1132 формирование информации и документов, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.2014 № 173н утвержден Порядок формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Порядок № 173н).

В соответствии с п. п. «д» пункта 2 Правил № 1132 в реестр договоров включается следующая информация: предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о цене единицы товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.

Пунктом 19 Порядка № 173н указывается, что при формировании информации о предмете договора, договора с субподрядчиками, а также стране происхождения поставляемого товара (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг) указываются следующие сведения:

- наименование предмета договора, указанное в договоре,
- код(ы) и наименование(я) позиции Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, соответствующий(ие) наименованию предмета договора,
- наименование, количество и цену единицы поставляемого товара (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг),
- национальное кодовое буквенное обозначение и наименование единицы измерения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ),
- наименование(я) и код(ы) страны происхождения поставляемого(ых) товара(ов) в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ).

В ходе проверки установлено, что по результатам закупок заключено три договора: № 2025.128102 от 02.06.2025 на сумму 127100,0 руб., № 32514715541-01-1 от 28.04.2025 на сумму 59870,50 руб., № 31-03 от 31.03.2025 на сумму 139973,68 руб. Информация по данным договорам размещена в ЕИС в полном объеме и соответствует требованиям Порядка №173н.

Нарушений в указанной части не выявлено.

4.4. Частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ установлено, что информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Выборочной проверкой установлено, что нарушения в указанной части отсутствуют.

4.5. В соответствии с п.п. «а» пункта 19 Правил № 1132 информация и документы, включенные в реестр, являются общедоступными, за исключением информации и документов, указанных в подпунктах "ж", "з", "л" и "м" пункта 2 Правил №1132.

В соответствии с п.п. «з» пункта 2 Правил №1132 в реестр включается информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора, а также наименование страны происхождения поставленного товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о поставленном товаре включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.

Пунктом 33 Порядка № 173н предусмотрен исчерпывающий перечень сведений, указываемых при формировании информации, касающейся результатов исполнения договора, в том числе его оплаты. Вышеуказанные сведения должны быть отражены заказчиком, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения договора, предусмотренных договором, если по результатам таких этапов осуществляется поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, а также оплата таких товаров, работ, услуг.

В ходе выборочной проверки нарушений не выявлено.

4.6. Согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Порядок размещения в ЕИС отчетности о заключенных договорах установлен Постановлением № 908.

Согласно пункта 45 и пункта 45(1) Постановления № 908 сведения, предусмотренные пунктами 1-3 части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (далее - сведения о заключенных договорах), формируются в ЕИС по форме согласно приложению не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

В соответствии с п.п. «а» пункта 45(1) Постановления № 908 заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, включает в сведения о заключенных договорах предусмотренную настоящим Положением информацию в отношении закупок:

сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ;

указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках в ЕИС;

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются заказчиком в ЕИС.

Проверкой установлено, что сведения о заключенных договорах размещены с соблюдением части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и Постановления № 908.

По итогам проверки контрольной группой сделаны следующие выводы:

1. Всего проверено:

48 закупок на общую сумму 1860264,86 рублей;

24 договора на общую сумму 792277,54 рубля;

2. Всего выявлено 1 нарушение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в том числе:

- при соблюдении требований законодательства к осуществлению закупок товаров, работ, услуг, оценке закупочной деятельности на предмет соответствия принципам и целям, заложенным в Законе № 223-ФЗ нарушена часть 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ.

Начальник отдела
государственных закупок



Ю.В. Третьякова

Начальник юридического отдела



О.А. Ковальская

Консультант отдела
государственных закупок



А.С. Дмитриева